



KYSTVERKET

Vest

Bergen kommune, Plan og bygningsetaten
Postboks 7700
5020 BERGEN

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:
2017/4665-8 2017/4665-8 Lene Røkke Mathisen 18.10.2018

Innsigelse til endringer i forslag til kommuneplanens arealdel 2018-2030 - Bergen kommune - Hordaland

Viser til brev, datert 3.9.2018, vedrørende ovennevnte.

Det er utarbeidet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*. De nasjonale forventningene skal følges opp av kommunen og legges til grunn i utarbeidelsen av planer. Kystverket vil særlig trekke frem følgende forventninger «fylkeskommunene og kommunene i samarbeid med statlige fagmyndigheter bidrar til at godsterminaler og havner utvikles som effektive logistikknutepunkt, og at det i planleggingen av sjøområder tas hensyn til farledene for skipstrafikken» samt at «det tas hensyn til bedrifters og næringers behov for beliggenhet og egnede arealer, samtidig som arealbruken avklares mot andre bruks- og verneinteresser.»

I NOU 2018:4 *Sjøveien videre* foreslås en ny modell for havne- og farvannslovens ansvars- og myndighetsfordeling mellom stat og kommune. Det legges her til grunn at kommunen skal ha gjennomgående myndighet i havn mens staten, ved Kystverket, vil ha ansvar og myndighet for å sikre fremkommelighet og sikkerhet i farvannet. Dette gjelder blant annet fartsbegrensninger for all sjøtrafikk utenfor havn.

Det er i KPA 2018-2030 foreslått flere endringer innen bestemmelsesområdet Bruk og vern av sjø og vassdrag (§ 32) som legger generelle begrensninger på sjøverts ferdsel i store deler av det kommunale sjøområdet. Dette vil i mange områder bety en dobbeltregulering i forhold til eksisterende lokale fartsforskrifter.

Havne- og farvannsloven er det verktøyet som er best egnet til å regulere farten til sjøs. Gjennom en forskriftsprosess gjøres grundige, maritimfaglige vurderinger som tar hensyn til alle forhold vedrørende sikkerhet og fremkommelighet i farvannet.

Kystverket går til innsigelse mot kommuneplanens arealdel 2018-2030 med bakgrunn i foreslåtte endringer av planbestemmelsene §§ 32.2.2, 32.7.2, 32.8.3 og 32.9.2.

Under følger en nærmere vurdering av enkeltpunkter, samt faglige råd.

§ 32.2.2 Bruk og vern

Plan- og bygningslovens § 11-11 nr. 6 åpner for at kommunen kan fastsette bestemmelser for ferdsel i områder avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag i *nødvendig utstrekning*.

Region Kystverket Vest

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Kystverket mener at denne paragrafen må tolkes mer begrensende enn det gjøres i Bergen kommunes KPA, jfr. Lovforarbeidene i Ot.prp. nr. 32 (2007-2008):

I sjøområder og i strandsonen skal eventuell ferdselsregulering vurderes ut fra hensyn til friluftsliv, vern eller næringsutøvelse, og den alminnelige ferdsels – og oppholdsrett etter friluftsløven skal ikke undergraves. Videre kan det i sjøområder være behov for ferdselsregulering av motoriserte fartøy og innretninger, f.eks. av vannscooterkjøring mer generelt og av ferdsel med fartøy i nærheten av badeplasser, naturområder, farleder, sjømerker mv (vår understreking)

Vi mener at det i endringene til § 32.2 *Bruk og vern* mangler en definisjon og behovsvurdering av nødvendig utstrekning og dermed oppfattes reguleringen som lite hensiktsmessig med tanke på å innføre fartsbegrensninger for småbåttrafikken.

Håndheving av fartsrestriksjoner

Store områder i kommunens sjøområder foreslås regulert til 5 knop for all sjøverts ferdsel (jfr. §§ 32.2.2, 32.7.2, 32.8.3, 32.9.2), uten at det foreligger et system for å håndheve eller informere om disse restriksjonene. Kystverket mener at det er lite hensiktsmessig å benytte denne type regulering og at arbeidet med skilting for å informere om den aktuelle fartsreguleringen vil være krevende med tanke på tillatelser fra grunneiere samt de geografiske forhold i Bergen kommune.

§ 32.9.2 – Kombinerte formål i sjø og vassdrag ved Raunholmane/Raunefjorden

Området rundt Raunholmane er satt av til kombinert formål med følgende bestemmelser:

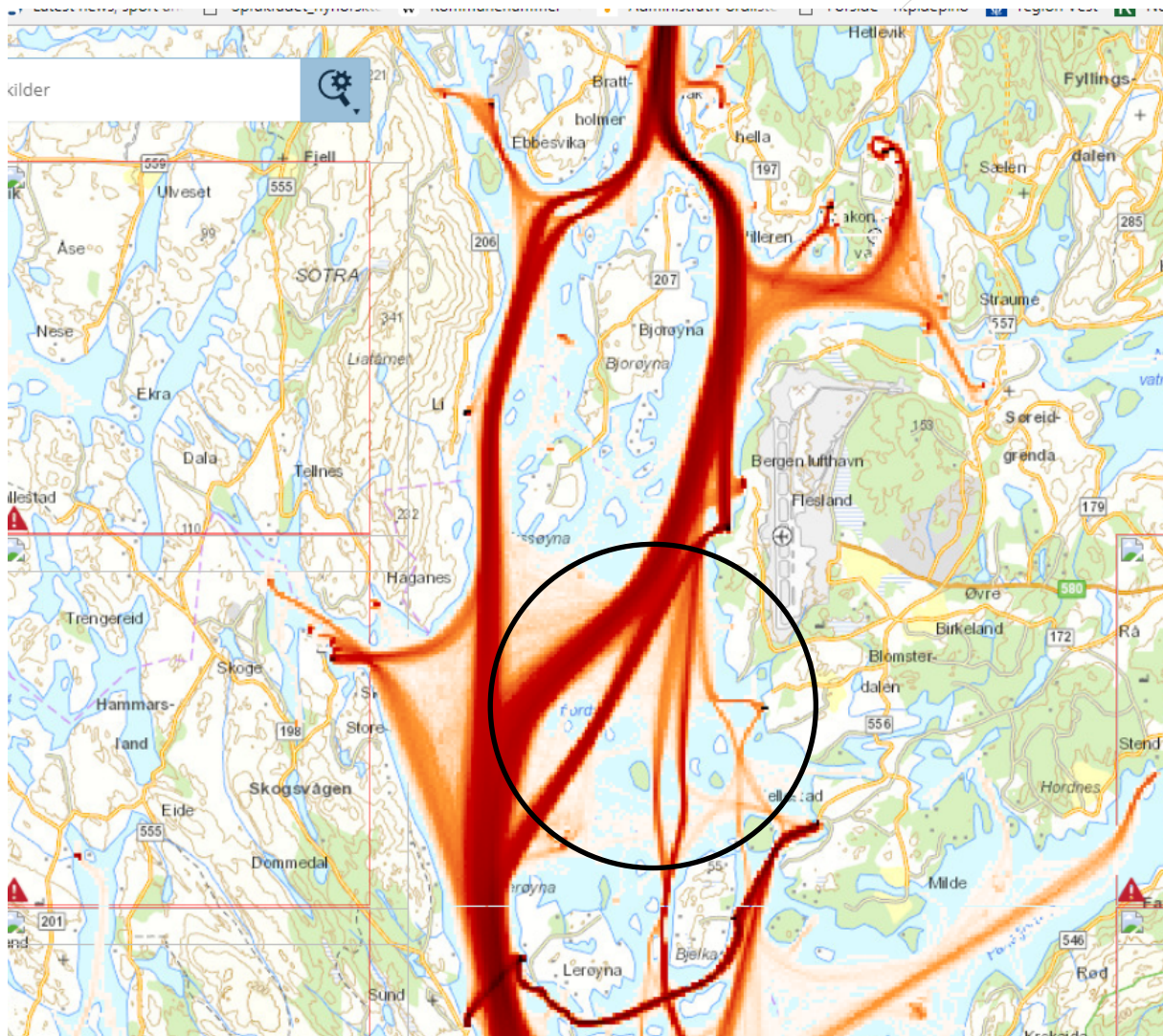
Bruk av småbåt, vannscooter og lignende motordrevne fartøy er ikke tillatt. Dette gjelder ikke for transportkjøring i lav hastighet inntil 5 knop.

Dette er et område med stor gjennomgangstrafikk både i hoved- og biled. Under er det tatt et kartutsnitt fra AIS-sporing i området, Raunholmane markert med svart ring.

Nyttetraffikken i dette området går med marsjfart på eksempelvis 22 knop (Fjordline) og er ikke regulert av bestemmelsen. Kystverket mener det er lite hensiktsmessig å kun regulere farten til småbåttrafikken i området.

Store deler av det regulerte området omfattes av farledsarealet for hoved og biled. I forskrift om farleder (FOR-2009-12-17-1656 fra 01.01.2010) presiseres det i § 3, 1. ledd at «Forvaltningsansvaret og myndigheten for hovedleder og bileder tilligger departementet, jf. Lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 7 annet ledd, med de unntak som følger av annet ledd».

Kystverket ber derfor om at området reguleres til ferdsel. Den geografiske avgrensingen av farledsareal er kartfestet digitalt i Kystinfo (<https://kart.kystverket.no/>).



Dobbeltregulering av kommunale sjøområder

Det er utarbeidet lokale fartsforskrifter i Bergen kommunes sjøområde, sammenfattet i FOR-2018-02-28-295 (kunngjort 6.3.2018), som regulerer fart i flere kommunale farvann.

Dette er basert på havnemyndighetens behovskartlegging i de kommunale sjøområdene og det er lagt ned en betydelig mengde arbeid i denne prosessen. Arbeidet er gjort med bakgrunn i brukerhensyn og den faktiske utviklingen av sjøverts ferdsel i Bergen kommune.

Mange av områdene er regulert til 5 knop, mens enkelte områder er regulert til 8 knop (Puddefjorden og Sandviken), basert på type trafikk og behovet for å kunne holde sikker fart for å kunne manøvrere best mulig utifra de rådende omstendigheter og forhold.

De regulerte områdene er geografisk avgrenset i forskrift samt tydelig skiltet. Gjennom forskriftsprosessen gjøres grundige, maritimfaglige vurderinger som tar hensyn til alle forhold vedrørende sikkerhet og fremkommelighet i farvannet. En fartsbegrensning i et 50m belte langs land ble ikke vurdert som nødvendig eller praktisk gjennomførbart.

Kystverket mener det er svært uheldig at kommunen i sin KPA legger opp til en dobbeltregulering med tanke på fart i disse områdene da det i enkelte områder er i strid

med gjeldende forskrift, samt at det oppfattes som unødvendig og lite hensiktsmessig å ha mer enn én gjeldende fartsforskrift.

Oppsummering av innsigelse og faglige råd

I følge plan- og bygningsloven § 3-2, 3.ledd har Kystverket som statlig fagmyndighet rett og plikt til å medvirke i planlegging når den berører Kystverkets saksfelt. Det fremgår av formålet med havne- og farvannsloven at sikkerhet og fremkommelighet på sjøen, og effektiv havnevirkosomhet og effektiv sjøtransport er viktige hensyn som Kystverket skal ivareta. Det følger videre av Samferdselsdepartementets tildelingsbrev at Kystverket skal sikre havne- og sjøtransportinteressene i offentlige planprosesser.

Innsigelse gjelder

- Endringer i kommuneplanens bestemmelser §§ 32.2.2, 32.7.2, 32.8.3, 32.9.2 vedrørende fartsbegrensninger i sjø og vassdrag.

Faglige råd

- Fjerne fartsbegrensninger i bestemmelsen §§ 32.2.2, 32.7.2, 32.8.3, 32.9.2 da det foreligger lokal fartsforskrift som regulerer trafikken i deler av kommunen der det er kartlagt behov for fartsbegrensninger.
- Regulere området ved Raunholmane fra kombinerte formål i sjø og vassdrag (6800) til ferdsel (6100) da store deler av området omfattes av farledsareal som fastsatt i forskrift.

Med hilsen

Knut Stenevik
sjefingeniør

Lene Røkke Mathisen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:			
Bergen og Omland Havnevesen	Postboks 6040	5892	BERGEN
Fylkesmannen i Hordaland	Kaigaten 9	5020	BERGEN

Vedlegg: