



KYSTVERKET

Sørøst

Sarpsborg kommune
Postboks 237
1702 SARPSBORG

Deres ref.:
17/05856-9

Vår ref.:
2018/717-3

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Aase Kristin Eikenæs Marthinsen

Dato:
09.04.2018

Uttalelse til høring av lokale forskrifter for motorisert ferdsel i sjø - fartsforskrift og ordensforskrift - Sarpsborg kommune - Østfold fylke

Vi viser til brev datert 21.2.2018 vedrørende høring av forslag til *forskrift om fartsbegrensning i sjøen i Sarpsborg kommune og forskrift om bruk og orden i havner og farvann i Sarpsborg kommune.*

Kystverket

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Som høringsinstans i lokale forskriftssaker skal Kystverket Sørøst først og fremst vurdere om høringsforslaget i tilstrekkelig grad ivaretar de hensyn, interesser og statlige styringsbehov som havne- og farvannsloven skal ivareta.

Merknader til forslag til lokal fartsforskrift

Hjemmel for lokale fartsforskrifter er forskrift 15. desember 2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø, elv og innsjø (fartsforskriften). I kommunens sjøområde og i kommunens innsjøer og elver er det kommunestyret som fastsetter lokale fartsforskrifter, og Kystverkets hovedkontor som godkjenner dem endelig, jf. fartsforskriften § 4, 1. ledd. Utenfor kommunens sjøområde og innsjøer og elver er det Kystverkets hovedkontor som fastsetter slike forskrifter, jf. fartsforskriften § 4, 2. ledd.

I saksutskriften heter det:

«Kommunens delegeringsreglement slår fast at bystyret skal vedta kommunale forskrifter. Samtidig står det i reglementet at Borg havn IKS har delegert myndighet etter havne- og farvannsloven. Rådmannen tolker dette dithen at bystyret skal vedta eventuelle kommunale forskrifter med hjemmel i loven, mens det er den øvrige myndigheten etter loven som er delegert til Borg Havn IKS. Utforming av forslagene til forskrift er imidlertid utarbeidet i tett dialog med Borg Havn IKS.»

Kystverket Sørøst viser til vår veileder for utarbeiding av lokale fartsforskrifter (<http://www.kystverket.no/globalassets/regelverk/havne-og-farvannsloven/veileder---fartsforskriften.pdf>), der det på side 7 bl.a. heter følgende: *«Etter fartsforskriften § 4, 1. ledd er det kommunestyret som er gitt myndighet til å fatte vedtak om fartsbegrensninger. Denne myndigheten blir i praksis ofte delegert. Dersom dette er gjort, må henvisning til delegeringsvedtaket følge oversendelsen til Kystverkets hovedkontor. I tillegg til at det er god forvaltningsskikk å vise til hvor man henter sin myndighet, er kravet om henvisning til delegeringsvedtaket ment å sikre at kommunen tar stilling til om delegeringen er i orden.»*

Region Kystverket Sørøst

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

I veilederen går det videre fram at henvisning til kommunestyrets eventuelle delegeringsvedtak skal stå innledningsvis i forskriften, se hjemmelfeltet i forskriftsmalen. Kystverket Sørøst kan ikke se at dette er gjort.

I Fredrikstad kommune eksisterer det lokal forskrift om fartsbegrensning i sjøen (FOR-2006-06-19-653), fastsatt av Borg Havn IKS. Borg Havn IKS har delegert myndighet etter havne- og farvannsloven i Sarpsborg kommune, jf. ovennevnte saksutskrift. På denne bakgrunn stiller Kystverket Sørøst seg noe undrende til at den lokale fartsforskriften i medhold av havne- og farvannsloven skal fastsettes av Sarpsborg bystyre.

I forslag til bestemmelser § 1 er det gitt en generell fartsbegrensning på 5 knop i en avstand på 150 metere fra land, øyer og holmer i kommunen. Det framgår videre at det med øyer og holmer i denne sammenheng menes alle øyer og holmer med et landareal på over 10 m² ved normal vannstand. Vi vurderer dette som upraktisk og lite hensiktsmessig. Av hensyn til brukerne av sjøområdet og av hensyn til håndhevelsen av forskriften, foreslår Kystverket Sørøst om å endre ordlyden i § 1 første ledd til følgende: «5 knop er høyeste tillatte hastighet innenfor 150 meter fra land, holmer og skjær som er synlige over vannflaten ...».

I fartsforskriften § 5 går det fram at forskriften trer i kraft 13. april 2018. Som tidligere nevnt skal lokale fartsforskrifter godkjennes av Kystverkets hovedkontor. Kystverket Sørøst gjør oppmerksom på at fartsbegrensninger i lokale fartsforskrifter skal merkes med skilt i de aktuelle farvann, jf. fartsforskriften § 5, 2. ledd. Oppsetting av farvannsskilt krever tillatelse fra Kystverket etter havne – og farvannsloven § 19, 2. ledd. Det er viktig at skiltene planlegges satt opp samtidig med at forskriften trer i kraft, og vi anbefaler at kommunen sender søknad til Kystverket om å få sette opp skilt samtidig med oversendelse av forskriften for godkjenning. Kystverkets regionkontor bistår gjerne med veiledning når det gjelder plassering, utforming og størrelse av farvannsskilt.

Merknader til forslag til lokal ordensforskrift

Ved opphevelse av den sentrale vannscooterforskriften i mai 2017, var intensjonen til lovgiver at vannscooter o.l. skulle behandles på lik linje med andre motoriserte fartøy. Forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner (FOR-2012-11-02-1040) § 9A omhandler regulering av fritidsfartøy, herunder vannscooter. Denne kan brukes av kommunen til å regulere bruk av alle typer fritidsfartøy. Det er viktig å merke seg, siden det her pekes på vannscooter spesielt, at en «diskriminering» av en type fritidsfartøy må være saklig begrunnet vurdert opp mot andre typer fritidsfartøy. En regulering etter denne bestemmelsen skal ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv i det aktuelle området en regulering skal gjelde. Videre skal ett eller flere av disse hensynene gjøre denne reguleringen nødvendig.

Forskriftens innhold.

Kystverket Sørøst registrerer at den lokale ordensforskriften i medhold av havne- og farvannsloven skal fastsettes av Sarpsborg bystyre. Vi viser til våre merknader til den lokale fartsforskriften ovenfor, og stiller oss igjen undrende til at ordensforskriften skal fastsettes av Sarpsborg bystyre.

Vi anbefaler at § 9A i forskriften endres til å bli så enkel og entydig som mulig. Før fastsettelse av forskriften bør det vurderes nøye hvorvidt det er hensiktsmessig å forby sport- og lekbasert kjøring for vannscootere og lignende motordrevne fartøy innenfor

bestemte klokkeslett, når det samme forbudet ikke vil gjelde for andre typer motoriserte fartøy, eksempelvis vannski.

Kystverket Sørøst gjør videre oppmerksom på at det som allerede er tilstrekkelig regulert og sikret gjennom annet lovverk/ annen forskrift ikke hører inn i en lokal forskrift. Vi anbefaler derfor at følgende tas ut i § 9A:

- Punkt A bokstav d om definisjon av transport/ lekkjøring, første punktum
- Punkt 1 om generelle regler, første og andre ledd
- Punkt 3 om forbudsområder i sin helhet

Generelt om forskrifter

I vurderingen av behovet for lokal ordensforskrift har Kystverket vurdert hvorvidt reguleringen er tilstrekkelig begrunnet. Kystverket Sørøst kan ikke se at vurderingen inneholder momenter som er spesielle og som kun gjelder vannscootere og lignende motoriserte fartøy. Etter vårt syn er vurderingen allmenn for *alle* typer motoriserte fartøy.

Kystverket Sørøst kan ikke se at det kun er sport/ lekkjøring med vannscooter og lignende motordrevne fartøy som kan utgjøre en vesentlig risiko i nærheten av badestrender og friområder. Etter vår vurdering vil dette vil gjelde all type vannlek med motoriserte fritidsbåter, og er i dag ivaretatt av eksisterende forskrifter, som for eksempel følgende bestemmelser i *forskrift om fartsbegrensning i sjø, elv og innsjø (FOR-2009-12-15-1546)*:

« § 2.(generell fartsbegrensning)

Fartøyer skal utvise forsiktighet og avpasse farten etter fartøyets størrelse, konstruksjon, manøvreringsevne og farvannsforholdene, slik at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøyer, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.»

§ 3.(fartsbegrensning ved passering av badende og ferdselsforbud mv. innenfor oppmerkede badeområder)

Fartøy som nevnt i § 1 som passerer innenfor en avstand av 50 meter fra steder hvor bading pågår, skal ikke gå med større fart enn 5 knop (ca. 9,2 km/time)....»

Når det gjelder hensynet til badende og padlende er dette blant annet ivaretatt av den generelle fartsforskriften som vist over. Videre er argumentene for å særregulere vannscooter i forbindelse med friluftsliv og naturmangfold etter vårt syn av generell art som gjelder alle fritidsbåter.

Oppsummering

Kystverket Sørøst har nå hatt erfaring med utarbeidelse av ordensforskrifter i over et halvt år. Vår erfaring så langt er at det i all hovedsak er ulempene ved villmannskjøring som er uønsket. Det kan derfor for enkelte oppfattes som kontroversielt å forskjellsbehandle fartøy som selges lovlig i Norge. En god lokal fartsforskrift og eventuelt et generelt ferdselsforbud for alle motoriserte fartøy i sårbare områder vil etter vår vurdering ivareta de utfordringer som vannscooter, jet- brett, delfinbrett/scooter, speedbåter, og annen motorisert ferdsel skaper. Det vil etter vårt syn være en velegnet måte å regulere bruk av fartøy i områder med ulike aktiviteter og konkurrerende brukergrupper.

Med hilsen

Geir Egil Solberg
Senioringeniør

Aase Kristin Eikenæs Marthinsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Borg Havn IKS Postboks 1205 1630 GAMLE FREDRIKSTAD